

Администрация Сямженского муниципального района

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 15.06.2010 № 190

с. Сямжа

Об утверждении долгосрочной целевой программы «Развитие и поддержка малого предпринимательства Сямженского муниципального района на 2010-2012 годы

В целях экономической поддержки и развития малого предпринимательства в Сямженском муниципальном районе, руководствуясь Федеральным законом от 24.07.2007 N 209-ФЗ "О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации",

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить долгосрочную целевую программу "Развитие и поддержка малого предпринимательства Сямженского муниципального района на 2010 - 2013 годы" (прилагается).

2. Управлению финансов района ежегодно предусматривать в бюджете района средства на реализацию данной программы.

3. Контроль над выполнением постановления возложить на первого заместителя главы администрации района Фролова А.Б.

4. Настоящее постановление вступает в силу с момента его подписания.

5. Настоящее постановление подлежит размещению на официальном Интернет-сайте администрации Сямженского муниципального района www.syamzha-ar.vologda.ru.

6. Информацию о размещении настоящего постановления на официальном Интернет – сайте администрации Сямженского муниципального района www.syamzha-ar.vologda.ru. Опубликовать в газете «Восход».

Глава района

Н.П.Борский

Утверждено:
Постановлением администрации
Сямженского муниципального района
от 15.06.2010 № 190

**ДОЛГОСРОЧНАЯ ЦЕЛЕВАЯ ПРОГРАММА
«РАЗВИТИЕ И ПОДДЕРЖКА МАЛОГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА
СЯМЖЕНСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА
НА 2010-2013 ГОДА»**

ПАСПОРТ ПРОГРАММЫ

Наименование программы	Развитие и поддержка малого предпринимательства Сямженского муниципального района на 2010-2013 годы
Основания для разработки программы	Федеральный закон от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации»
Заказчики программы	Администрация Сямженского муниципального района
Разработчики программы	Отдел экономики и муниципальных заказов администрации Сямженского муниципального района
Основные цели программы	Создание благоприятных условий для устойчивого развития сектора малого предпринимательства в экономике района, совершенствование форм и методов государственного стимулирования и регулирования деятельности субъектов малого предпринимательства, в том числе сельскохозяйственных предприятий, крестьянских, фермерских хозяйств
Основные задачи	Формирование согласованной, последовательной экономической политики органов местного самоуправления по отношению к малому предпринимательству; совершенствование нормативно-правовых основ регулирования малого предпринимательства; развитие деловой и инвестиционной активности; развитие системы кредитно-финансовой и организационной поддержки малого предпринимательства; оказание содействия субъектам малого предпринимательства в продвижении производимых товаров (работ, услуг); обеспечение малого предпринимательства информационными, обучающими и другими услугами; укрепление социального статуса и повышение престижа предпринимателей.
Сроки реализации программы	2010-2012 годы
Объемы и источники	Общий объем финансирования Программы

финансирования программы	Составляет 80000 руб. за счет средств бюджета района
Ожидаемые конечные результаты реализации программы	Привлечение инвестиций в экономику района; разработанная нормативно-правовая база; создание новых рабочих мест; увеличение поступлений в бюджет района от деятельности малых предприятий и предпринимателей; сохранение устойчиво работающих субъектов малого предпринимательства и создание новых малых предприятий ; расширение рынков сбыта и услуг малых предприятий; увеличение темпов экономического роста в секторе малого бизнеса
Система контроля за исполнением программы	Контроль за исполнением основных мероприятий программы осуществляется администрацией Сямженского муниципального района

Анализ и оценка проблем малого предпринимательства в Сямженском муниципальном районе

Малое предпринимательство является неотъемлемой составляющей экономики как Сямженского района, так и Вологодской области в целом. От его успешного развития зависит решение многих экономических и социальных задач. Это сохранение и создание новых рабочих мест, сокращение безработицы, развитие конкуренции, насыщение рынка товарами и услугами, увеличение доходных поступлений в бюджеты всех уровней.

В условиях укрепления рыночных отношений развитие широкой сети малых предприятий крайне необходимо.

Основные достоинства малых предприятий - многообразие, быстрая приспособляемость к условиям научно-технического прогресса и изменениям конъюнктуры рынка, воля к достижению результатов и стремление к стабильности.

Доля малого предпринимательства в Вологодской области составляет порядка 65% от общего числа предприятий, в Сямженском районе - 15 %. Численность работников, занятых на малых предприятиях Вологодской области, составляет 14% от общего числа постоянно работающих на всех предприятиях (в Сямженском районе – 32 %).

Достигнутый к настоящему времени уровень развития малого предпринимательства недостаточен для быстрого создания новых рабочих мест, оживления спроса и предложения на местных товарных рынках, снижения социальных нагрузок на расходы бюджетов всех уровней.

Функционируют основные элементы инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, обеспечивающие комплексный подход к удовлетворению потребностей в консультационной, имущественной, информационной и иных видах поддержки.

В районе создан и работает Совет предпринимателей в количестве 13 человек, создан общественный координационный совет по развитию малого и среднего предпринимательства в количестве 9 человек, который возглавляет глава района в состав которого входят представители администрации района и малого бизнеса.

Для поддержки малого бизнеса с апреля 2002 года в районе создан потребительский кредитный кооператив «Содружество». Ежегодно растет количество выдаваемых кооперативом займов. С апреля 2008 года ЧП Муравьевой И.А. создан консультационный центр для оказания практической помощи частным предпринимателям в ведении бухгалтерского учета, составлении налоговой отчетности.

Показатели деятельности малого бизнеса в
Сямженском муниципальном районе в 2007-2009 г.г.

Показатели	2007 год	2008 год	2009
1.Количество малых предприятий на конец года, ед.	22	28	30
в т.ч. промышленность	5	5	7
Сельскохозяйственное производство	5	5	4
Транспорт и связь	-	-	-
Строительство	2	2	2
Торгово-закупочная деятельность	8	14	15
Услуги общественного питания	1	1	1
Прочие: -Кредитование	1	1	1
2. Численность работников малых предприятий, чел.	325	351	365
3. Средняя численность работающих на одном малом предприятии, чел.	15	12	12
4.Количество индивидуальных предпринимателей, чел.	383	391	403
В т.ч. промышленность	216	285	214
Сельхозпроизводство	4	4	28
Транспорт и связь	-	-	
Строительство	25	-	3
Торгово-закупочная деятельность	79	60	80
Бытовое обслуживание населения	11	11	11
Прочие - всего	48	31	67
Из них: услуги оргтехники	5	2	5
Медицинские услуги	3	3	3
транспортные услуги	30	20	29
Услуги общепита	6	1	1

Ремонт техники	2	1	2
Услуги консультаций	2	4	27
5 Кол-во занятых в сфере малого бизнеса – всего, чел.	708	742	768
6 Число крестьянских (Фермерских) хозяйств, ед.	7	7	7
7. Доля занятых в малом бизнесе к числу занятых в районе, %	24	26	32
8. Поступило налоговых платежей и других доходов в бюджеты в бюджеты района и поселений от субъектов малого бизнеса – всего, тыс. руб.	6930	4822	3755
10. Доля малого бизнеса в общей сумме поступивших налогов в бюджеты района и поселений , %	12,8	9,7	10
<i>Справочно:</i>			
11. численность работников, занятых в экономике района, чел	2950	2866	22897
12. Поступило налоговых платежей и других доходов в бюджеты района и поселений от всех хозяйствующих субъектов, тыс.руб.	32590	49787	37354

В целом за период с 2007 года прослеживается тенденция роста количества малых предприятий и индивидуальных предпринимателей, которая может быть вызвана следующими причинами:

- наличие свободных мест на рынке, повышенный спрос населения на отдельные виды товаров и услуг
- дробление крупных предприятий на более мелкие для повышения эффективности бизнеса, для упрощения налоговой отчетности;
- проведение политики на всех уровнях власти, направленной на развитие

Большая часть предпринимателей района (почти 83 %) занята в лесной отрасли, Кроме того, предприниматели обеспечивают занятость трудоспособного населения сельских поселений, которые не имеют другой возможности трудоустроиться. В лесной отрасли занято более 800 человек наемных рабочих.

По официальным данным статистики третья часть всей заготавливаемой древесины приходится на индивидуальных предпринимателей:

	2007	2008	2009
Заготовка древесины, тыс.куб.м.	172	139,6	141,5
Производство пиломатериалов, тыс.куб.м.	2,2	4,1	5,0

Кроме того, значительная часть деловой хвойной древесины перерабатывается в районе в продукцию с высокой добавленной стоимостью: комплекты срубов жилых домов, бань. За год производится, а часто «ставится под крышу» или «сдается под ключ» несколько сотен изделий.

Предприниматели приобретают современную заготовительную технику, обновляется оборудование лесопильных цехов, запускаются новые современные линии по деревообработке.

Учитывая новые требования лесного законодательства, в апреле 2009 года 29 субъектов малого предпринимательства Сямженского района объединились в одно юридическое лицо - ООО «Сямженские Лесопромышленники».

Целью объединения является решение проблем с оформлением лесного фонда в аренду, его рациональное использование, увеличение объемов переработки древесины, сохранение постоянных рабочих мест.

К проблемам развития малого предпринимательства в Сямженском муниципальном районе также можно отнести:

- отсутствие надежных правовых гарантий и нестабильность законодательства;
- сложность накопления стартового капитала и средств на развитие предпринимательства;
- трудность доступа к банковским кредитам;
- дефицит специалистов;
- несовершенство и сложность системы налогообложения;
- потребность в юридической и коммерческой информации;
- потребность в имущественной поддержке (проблема нежилых помещений);
- несовершенство нормативно-правовой базы в сфере малого предпринимательства;
- недостаточный уровень взаимодействия между субъектами малого предпринимательства, администрацией, органами государственной власти, общественными организациями.

Немалые сложности в работе предприятий создают недостаточная четкость и частый пересмотр нормативной базы.

Нестабильность законодательства резко увеличивает объем работы, связанной с ведением бухгалтерской и иной документации, а также предъявляет высокие квалификационные требования к работникам, которые отвечают за ведение этой работы.

Малые предприятия и индивидуальные предприниматели, испытывая нехватку средств, мало пользуются банковскими кредитами, т.к. у субъектов малого предпринимательства нет имущества, которое можно предъявить банку в качестве залога, собственные активы тоже не могут гарантировать возврат кредита. В настоящее время малые предприятия и предприниматели нуждаются в офисных помещениях и производственных (торговых) площадях. Следует отметить достаточно высокую стоимость выкупа прав аренды объектов муниципальной собственности, что для многих предпринимателей является непосильной задачей.

В части информационного обеспечения субъекты малого предпринимательства нуждаются в следующей юридической и коммерческой информации:

- о налогообложении;
- о правилах и процедурах учета и отчетности;
- о лицензировании, о договорных отношениях, о возможностях предприятия отстаивать свои интересы;
- об условиях кредитования;
- о потенциальных инвесторах;
- о требованиях, предъявляемых к малым предприятиям и индивидуальным предпринимателям контролирующими органами (налоговой инспекцией, территориальным отделом Роспотребнадзора, отделом природных ресурсов и охраны окружающей среды).

Отсюда следует, что малое предпринимательство наиболее заинтересовано в получении следующих видов поддержки:

- содействие в получении кредитов;
- содействие в получении производственных (торговых) помещений;
- отстаивание интересов в органах власти;
- получение информации о новых деловых инвестиционных проектах;
- повышение квалификации, получение необходимых деловых знаний;
- содействие участию в выставочно-ярмарочных мероприятиях;
- консультирование по применению действующего законодательства;
- содействие участию субъектов малого предпринимательства в формировании муниципального заказа.

Деятельность субъектов малого предпринимательства во многом зависит от действий органов местного самоуправления.

Одним из инструментов муниципальной поддержки малого предпринимательства является настоящая программа, в которой прописана концепция поддержки и сформирован комплекс мероприятий по ее выполнению.

Решение задач, определенных в программе, позволит создать наиболее благоприятные условия для успешного развития предпринимательства и обеспечить рост числа субъектов малого предпринимательства в районе.

Цель и задачи программы

Цель настоящей программы - создание благоприятных условий для устойчивого развития сектора малого предпринимательства в экономике района, совершенствование форм и методов стимулирования и регулирования деятельности субъектов малого предпринимательства, в том числе сельскохозяйственных предприятий, крестьянских, фермерских хозяйств.

Для достижения цели настоящей программы поставлены задачи, позволяющие в условиях ограниченного ресурсного обеспечения разрешить ключевые проблемы развития малого предпринимательства в районе. Эти задачи предусматривают:

- формирование согласованной, последовательной экономической политики органов местного самоуправления по отношению к малому предпринимательству;

- разработку нормативно-правовых актов, направленных на развитие малого предпринимательства;
- привлечение инвестиций в экономику района;
- развитие системы кредитно-финансовой и организационной поддержки малого предпринимательства;
- создание и совершенствование инфраструктуры поддержки малого предпринимательства;
- оказание содействия субъектам малого предпринимательства в продвижении производимых товаров (работ, услуг);
- обеспечение малого предпринимательства информационными, обучающими и другими услугами;
- укрепление социального статуса и повышение престижа предпринимателей.

Для выполнения поставленных задач необходимо выполнить мероприятия по развитию и поддержке малого предпринимательства Сямженского района (приложение к программе).

Результатами развития данного направления, прежде всего, являются:

- повышение уровня благосостояния населения;
- создание дополнительных рабочих мест, обеспечение занятости населения;
- увеличение спектра предлагаемых услуг и товаров;
- увеличение доходной части бюджетов всех уровней;
- увеличение объема инвестиций в экономику района.

Согласно вышеуказанным ожидаемым результатам можно сделать вывод, что развитие малого бизнеса - это существенный фактор, улучшающий социально-экономические условия жизни населения и развивающий экономику района.

Потребности в бюджетных ресурсах для достижения целей и результатов программы

Расходы, всего, тыс. рублей:	80
в т.ч. по годам реализации программы:	
2010 год	15
2011 год	20
2012 год	20
2013 год	25

**ОСНОВНЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ
РАЗВИТИЯ И ПОДДЕРЖКИ МАЛОГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА
В СЯМЖЕНСКОМ МУНИЦИПАЛЬНОМ РАЙОНЕ НА 2010 - 2013 ГОДЫ**

№ п/п	Мероприятия	Ответственные исполнители	Сроки исполнения	Финансирование (тыс.руб.)				
				источники	2010	2011	2012	2013
1. Формирование согласованной, последовательной экономической политики органов местного самоуправления по отношению к малому предпринимательству								
1.1.	Анализ и прогнозирование экономического развития сектора малого предпринимательства, разработка предложений по региональной политике в области развития предпринимательства. Подготовка ежегодных аналитических обзоров о состоянии малого предпринимательства в районе	Отдел экономики и муниципальных заказов администрации района	2010-2013 годы	За счет основной деятельности				
2. Совершенствование нормативно-правовых основ регулирования малого предпринимательства								
2.1.	Анализ действующего законодательства. Регулирующего сферу малого предпринимательства, подготовка предложений по внесению в него изменений и дополнений	Юридический отдел, отдел экономики и муниципальных заказов администрации района	постоянно	За счет основной деятельности				
2.2.	Разработка муниципальных правовых актов, связанных с реализацией федеральных и областных законов, постановлений в сфере поддержки и развития малого предпринимательства	Юридический отдел, отдел экономики и муниципальных заказов администрации района	постоянно					
3. Поддержка деловой и инвестиционной активности								
3.1.	Оказание помощи при составлении бизнес-планов, инвестиционных проектов и помощь в их реализации	Консультационный центр*, отдел экономики и муниципальных заказов администрации района	Постоянно	За счет основной деятельности				
4. Создание системы кредитно-финансовой и организационной поддержки малого предпринимательства								
4.1.	Предоставление займов субъектам малого предпринимательства	СПК СК «Содружество»*	постоянно					

4.2.	Предоставление нежилых помещений в аренду субъектам малого предпринимательства района	Комитет по управлению имуществом администрации района	2010-2013 годы	За счет основной деятельности				
4.3.	Введение понижающего коэффициента по арендной плате за использование муниципального имущества для предприятий, оказывающих социально-значимые услуги	Комитет по управлению имуществом администрации района	Утверждается ежегодно	За счет основной деятельности				
4.4.	Утверждение корректирующего коэффициента базовой доходности К2, используемого для расчета суммы единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности	Управление финансов района	Утверждается ежегодно	За счет основной деятельности				
5. Создание и совершенствование инфраструктуры поддержки малого предпринимательства								
5.1.	Расширение сферы услуг, оказываемых Консультационным центром (оказание помощи при ведении бухгалтерского учета, составлении отчетности, правовые консультации, оформление земельных участков)	Консультационный центр*	Постоянно					
6. Оказание содействия субъектам малого предпринимательства в продвижении производимых ими товаров (работ, услуг)								
6.1.	Привлечение субъектов малого предпринимательства к размещению муниципальных заказов	отдел экономики и муниципальных заказов администрации района	2010-2013	За счет основной деятельности				
6.2.	Содействие выставочно-ярмарочной деятельности: - проведение Бельтяевской ярмарки - проведение сельскохозяйственных ярмарок	отдел экономики и муниципальных заказов администрации района, управление сельского хозяйства района	2010-2013	Бюджет района	2	3	3	4
6.3.	Организация участия в областных и межрегиональных конкурсах: 1. Ежегодный областной конкурс по парикмахерскому искусству, де-	отдел экономики и муниципальных заказов администрации района	Ежегодно	Бюджет района (транспортные расходы)	3	4	4	5
			Ежегодно	Бюджет района (транспортные рас-	3	4	4	5

	коративной косметике и нейл-дизайну		Ежегодно	ходы Бюджет района (транспортные расходы)	3	4	4	5
	2. Ежегодный областной конкурс «Вологодский предприниматель года»		ежегодно		3	4	4	5
	3. Ежегодная областная выставка «Русский лес»							
	4. Ежегодная областная выставка «Сделал сам»							

7. Обеспечение малого предпринимательства информационными, обучающими и другими услугами

7.1.	Информирование субъектов малого предпринимательства о возможности получения государственной поддержки	отдел экономики и муниципальных заказов администрации района	постоянно					
7.2.	Регулярное проведение мероприятий, обеспечивающих оперативное взаимодействие предпринимателей с органами власти, - совещаний, «Круглых столов», консультаций по вопросам малого предпринимательства	отдел экономики и муниципальных заказов, отдел природных ресурсов и охраны окружающей среды администрации района, департамент продовольственных ресурсов*, Налоговая инспекция *, Роспотребнадзор* и др.	2-3 раза в год	За счет основной деятельности				
7.3.	Создание на постоянной основе общественного совета по поддержке малого бизнеса, участие в работе совета предпринимателей	отдел экономики и муниципальных заказов администрации района	Постоянно	За счет основной деятельности				
7.4.	Содействие заключению на малых предприятиях коллективных договоров, индивидуальными предпринимателями трудовых договоров направленных на усиление социальной защищенности работни-	Управление социальной защиты населения	Постоянно	За счет основной деятельности				

	ков, соблюдение трудового законодательства,							
8. Укрепление социального статуса и повышение престижа малого предпринимательства								
8.1.	Освещение вопросов работы малого бизнеса, его роли в развитии экономики района, пропаганда успешного опыта предпринимательской деятельности через СМИ, изготовление информационных стендов	отдел экономики и муниципальных заказов администрации района	Постоянно	Бюджет района	1	1	1	1
8.2	Создание на официальном сайте района раздела, посвященного вопросам малого бизнеса	отдел экономики и муниципальных заказов администрации района, отдел информационных технологий	Постоянно					

