

Администрация Сямженского муниципального района

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 09.11.2012 № 451
с. Сямжа

Об основных направлениях
бюджетной и налоговой политики в
Сямженском муниципальном
районе на 2013 год и плановый
период 2014 и 2015 годов

В соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации и для составления проекта бюджета района на 2013 год и плановый период 2014 и 2015 годов,

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить основные направления бюджетной и налоговой политики в Сямженском муниципальном районе на 2013 год и плановый период 2014 и 2015 годов (прилагаются).

2. Органам местного самоуправления района осуществлять формирование доходов и расходов по соответствующим отраслям с учетом основных направлений бюджетной и налоговой политики в Сямженском муниципальном районе на 2013 год и плановый период 2014 и 2015 годов.

3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

4. Настоящее постановление подлежит размещению на официальном Интернет-сайте администрации Сямженского муниципального района www.siamzha-ar.vologda.ru.

5. Информацию о размещении настоящего постановления на официальном Интернет-сайте администрации Сямженского муниципального района www.siamzha-ar.vologda.ru опубликовать в газете «Восход».

Первый заместитель главы
администрации района

В.Н.Семенков

УТВЕРЖДЕНЫ
постановлением
администрации
Сямженского
муниципального района
от 09.11.2012 № 451

Основные направления бюджетной и налоговой политики в Сямженском муниципальном районе на 2013 год и плановый период 2014 и 2015 годов

Бюджетная и налоговая политика в районе на 2013-2015 годы ориентирована на:

обеспечение сбалансированности, стабильности бюджета района и финансовой безопасности района;

создание условий для привлечения инвестиций в экономику района;

повышение доступности и качества муниципальных услуг;

внедрение программно-целевого принципа организации деятельности органов местного самоуправления района, формирование предпосылок по формированию «программного бюджета»;

обеспечение прозрачности и открытости бюджета района и бюджетного процесса для общества;

реализацию Указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, направленных на решение неотложных проблем социально-экономического развития страны.

Бюджетное планирование основывается на консервативных оценках перспектив развития экономики района, безусловном исполнении действующих расходных обязательств.

Бюджет района будет сформирован на три года.

В основу проекта бюджета района на 2013 год и плановый период 2014 года будут положены показатели утвержденного бюджета на плановый период 2013 и 2014 годов с корректировкой на действующие условия. В условиях режима экономии бюджетных средств определяются приоритеты и цели использования финансовых ресурсов.

I. Основные задачи бюджетной политики

В области доходов:

увеличение доходов бюджета района за счет:

- привлечения в район инвестиций;
- повышения качества администрирования доходов;
- оптимизации налоговой нагрузки;

реалистичность бюджетных прогнозов, положенных в основу бюджетного планирования.

В области расходов:

обеспечение сбалансированности финансовых ресурсов для исполнения расходных обязательств;

сохранение социальной направленности бюджета района;

усиление адресного решения социальных проблем;

принятие новых расходных обязательств только при наличии надежного и точно просчитанного бюджетного обеспечения и (или) поступлении средств из областного бюджета;

четкая расстановка приоритетности расходов бюджета района;

формирование муниципальных программ;

повышение ответственности главных распорядителей бюджетных средств за эффективность бюджетных расходов;

совершенствование форм государственного и муниципального финансового контроля с использованием механизмов контроля, ориентированных на определение результативности и эффективности бюджетных расходов.

II. Основные направления налоговой политики района на 2013-2015 годы

В 2011-2012 годах налоговая политика была направлена на увеличение доходов бюджета района с сохранением положительных тенденций к устойчивому развитию экономики.

Приоритетным направлением налоговой политики стала отмена неэффективных налоговых льгот.

На региональном и муниципальном уровне проводится инвентаризация налоговых льгот, установленных законодательством области и органами местного самоуправления.

С 1 января 2012 года льготы по налогу на имущество организаций, предусмотренные законами области, для большинства категорий налогоплательщиков отменены. Эффект от отмены указанных льгот составил 1,8 млрд. рублей.

В целях стимулирования развития хозяйствующих субъектов и повышения материального благосостояния населения на федеральном уровне установлены пониженные тарифы страховых взносов на обязательное страхование, введен институт консолидированных групп налогоплательщиков, увеличены стандартные вычеты по налогу на доходы физических лиц для семей с тремя и более детьми.

На областном и местном уровне будет продолжаться работа по оптимизации налоговой нагрузки субъектов малого бизнеса, владельцев транспорта и недвижимости.

Налоговая политика на 2013-2015 годы включает следующие направления:

2.1. Укрепление доходной базы бюджетов всех уровней

Налоговая политика на федеральном уровне направлена на увеличение налоговых доходов за счет оптимизации существующей системы налоговых льгот и противодействия уклонению от уплаты налогов.

Работа по мобилизации доходов будет проводиться в рамках Плана мероприятий по укреплению доходной базы бюджета района, утвержденного постановлением администрации района от 11.05.2012 г. № 192 «Об утверждении плана мероприятий по укреплению доходной базы консолидированного бюджета района на 2012 год и плановый период 2013-2014 годов».

Приоритетными направлениями мобилизации доходов являются:
легализация бизнеса и объектов налогообложения;
пересмотр налоговой нагрузки;
взыскание задолженности перед бюджетом района.

2.2. Поддержка малого и среднего бизнеса

На федеральном уровне продолжается совершенствование специальных режимов налогообложения для малого предпринимательства.

В связи с новациями федерального законодательства на региональном уровне предусматриваются следующие изменения.

С 1 января 2013 года в соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации предлагается ввести патентную систему налогообложения для индивидуальных предпринимателей. Полномочия по ее введению закрепляются за субъектами Российской Федерации.

Законом области будут установлены виды деятельности, по которым предприниматель может получить патент, и размеры потенциально возможного к получению годового дохода.

Переход на систему налогообложения в виде единого налога на вмененный доход с 2013 года станет добровольным, и данный налоговый режим по мере расширения сферы применения патентной системы налогообложения с 2018 года будет отменен.

Приоритетной для района задачей является осуществление ежегодного пересмотра размеров коэффициента К2 для расчета единого налога на вмененный доход исходя из экономического положения территорий, с учетом зональных особенностей ведения малого бизнеса и уровня заработной платы.

2.3. Стимулирование инвестиционной и инновационной деятельности

Налоговая политика направлена на повышение налогового стимулирования инновационной и инвестиционной активности организаций и развитие человеческого капитала.

На федеральном уровне в целях поддержки модернизации производства планируется освободить от налогообложения вновь вводимое движимое

имущество организаций. Кроме того, предполагается усовершенствовать действующий механизм восстановления амортизационной премии в случае реализации основных средств ранее, чем по истечении пяти лет с момента введения их в эксплуатацию, освободить от налога на доходы физических лиц ряд социально значимых выплат.

На региональном уровне планируется принятие правовой основы для реализации нового инструмента поддержки инновационной и инвестиционной деятельности без ущерба для бюджета – инвестиционного налогового кредита.

Одновременно будут отработаны более эффективные механизмы льготного стимулирования инновационной и инвестиционной деятельности.

2.4. Совершенствование налогового администрирования и обеспечение полноты сбора налогов

На районном уровне первоочередной задачей является повышение эффективности мероприятий по администрированию налоговых и неналоговых доходов и легализации объектов налогообложения.

Оценка эффективности деятельности администраторов доходов бюджета района будет осуществляться по двум показателям: уровень собираемости платежей и размер дебиторской задолженности.

В целях координации работы органов местного самоуправления по администрированию доходов создана межведомственная рабочая группа по платежам в бюджет района и легализации объектов налогообложения. Аналогичные группы функционируют в каждом сельском поселении района под руководством глав сельских поселений. Задача группы – исчерпывающая реализация всех резервов по привлечению доходов в бюджет.

На уровне области для усиления совместной деятельности по мобилизации доходов в бюджет заключено Соглашение о сотрудничестве с территориальными органами федеральных органов власти.

III. Основные направления бюджетной политики на 2013-2015 годы

Бюджетная политика в области расходов направлена на дальнейшую оптимизацию бюджетных расходов, максимально эффективное использование ресурсов, отказ от реализации задач, не носящих первоочередной характер, укрепление финансовой дисциплины.

Для реализации основных направлений бюджетной политики необходимо:
развитие новых форм оказания и финансового обеспечения муниципальных услуг;

создание для муниципальных учреждений стимулов к обеспечению экономии материальных ресурсов;

обеспечение сбалансированности муниципальных программ района, долгосрочных и ведомственных целевых программ с реальными финансовыми ресурсами;

создание системы мониторинга для оценки эффективности бюджетных расходов с использованием их результатов в повышении качества предоставляемых услуг, экономии средств;

внедрение передовых технологий в практику управления бюджетным процессом, обеспечивающих эффективное и качественное предоставление муниципальных услуг.

3.1. В области социальной сферы

Бюджетная политика в отраслях социальной сферы направлена на повышение эффективности бюджетных расходов, обеспечение режима экономного и рационального использования бюджетных средств.

Необходимо повысить качество предоставляемых населению муниципальных услуг. Для этого необходимо продолжить реформирование отраслей социальной сферы и системы стимулирования работников.

Осуществление структурных изменений, наряду с финансированием из бюджетов всех уровней, должно привести к увеличению заработной платы врачей, педагогических работников, преподавателей образовательных учреждений, работников учреждений культуры, социальных работников в соответствии с параметрами, определенными Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики».

Органам местного самоуправления необходимо провести работу по оптимизации расходных обязательств, сконцентрировав расходы на ключевых социально-экономических направлениях, в том числе на повышении заработной платы в бюджетной сфере. При решении этой задачи необходимо исходить из того, что повышение оплаты труда должно осуществляться дифференцированно и в первую очередь тем специалистам, которые имеют высокую квалификацию и профессиональные достижения.

Образование

Среди основных задач, стоящих перед отраслью образования, является задача по модернизации образования.

Реализация мероприятий по модернизации должна обеспечить:

доступность качественного образования;

обновление механизмов финансирования образовательных учреждений в соответствии с задачами инновационного развития, введение нормативно-подушевого механизма финансирования образовательных учреждений;

обновление структуры сети образовательных учреждений.

Социальная защита

Необходимо продолжить работу, направленную на модернизацию системы социальной защиты, реализацию принципов адресности социальной помощи, оптимизацию мер социальной поддержки отдельных категорий граждан,

установленных в соответствии с областным законодательством, в том числе путем отмены мер, установленных сверх федерального законодательства. Продолжить работу по введению системы «социального контракта» при оказании государственной социальной помощи малоимущим.

3.2. В области национальной экономики

Дорожное хозяйство

Первоочередными задачами в области дорожной деятельности в 2013 году и плановом периоде являются обеспечение транспортной доступности и повышение качества транспортного обслуживания населения.

Реализация поставленных задач будет осуществляться за счет суммы средств Дорожного фонда области, переданных в муниципалитеты.

3.3. В области жилищно-коммунального хозяйства

Бюджетная политика в области жилищно-коммунального хозяйства исходит из установленных федеральных и региональных стандартов с учетом внедрения системы мер по сдерживанию роста тарифов в жилищно-коммунальной сфере.

Сохраняется социальная защита населения области в виде выплаты гражданам субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг.

Одной из основных задач в области жилищно-коммунального хозяйства является реализация мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности, снижению издержек при производстве и передаче тепловой энергии, эффективному использованию топливно-энергетических ресурсов.

В составе бюджетных ассигнований, предусмотренных на обеспечение жильем, в 2013 - 2015 годах при условии финансирования из федерального бюджета будет продолжена реализация мероприятий по обеспечению жильем ветеранов и инвалидов Великой Отечественной войны.

3.4. В области охраны окружающей среды

В целях мобилизации доходов на предотвращение и снижение негативного воздействия на окружающую природную среду необходимо усилить контроль за полнотой поступления платежей за негативное воздействие на окружающую среду.

Следует обеспечить постоянный экологический контроль и мониторинг, своевременное, полное и достоверное информирование граждан, организаций о состоянии окружающей природной среды и экологической безопасности.

3.5. В области муниципального управления

Работа в данной области будет направлена на:
разработку и внедрение стандартов муниципальных услуг, предоставляемых органами местного самоуправления района;
оптимизацию деятельности органов местного самоуправления района, исключение дублирования функций и полномочий;
реализацию механизмов противодействия коррупции;
повышение эффективности и прозрачности деятельности органов местного самоуправления района;
повышение уровня финансового управления в органах местного самоуправления района путем повышения ответственности органов местного самоуправления района за выполнение возложенных на них функций.

IV. Муниципальный долг

Главной задачей долговой политики района является сдерживание дальнейшего роста муниципального долга района.

Муниципальные гарантии будут предоставляться в исключительных случаях.

V. Использование муниципальной собственности

Продолжить работу по инвентаризации и оптимизации состава имущества казны района, имущества, находящегося в хозяйственном ведении.