

# Администрация Сямженского муниципального района

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 16.10.2017 № 386

Об основных направлениях бюджетной,  
налоговой и долговой политики района  
на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов

В соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации и для составления проекта бюджета района на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов, формирования межбюджетных отношений с муниципальными образованиями района

### **ПОСТАНОВЛЯЮ:**

1. Утвердить основные направления бюджетной и налоговой политики Сямженского муниципального района на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов (приложение 1).

2. Утвердить основные направления долговой политики Сямженского муниципального района на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов (приложение 2).

3. Органам местного самоуправления района осуществлять формирование доходов и расходов по соответствующим отраслям с учетом основных направлений бюджетной и налоговой политики Сямженского муниципального района на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов.

4. Рекомендовать главам сельских поселений района организовать работу по формированию проектов местных бюджетов на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов с учетом основных направлений бюджетной и налоговой политики Сямженского муниципального района, долговой политики Сямженского муниципального района на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов.

5. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия и подлежит размещению на официальном сайте администрации Сямженского муниципального района <http://сямженский-район.рф> в информационно-телекоммуникационной сети Интернет.

Глава администрации района

Н.Н.Иванов

Утверждены  
постановлением  
администрации района  
от 16 октября 2017 г. N 386  
(приложение 1)

## ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ БЮДЖЕТНОЙ И НАЛОГОВОЙ ПОЛИТИКИ СЯМЖЕНСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА НА 2018 ГОД И ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2019 И 2020 ГОДОВ

Основные направления бюджетной и налоговой политики Сямженского муниципального района на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов определяют цели и приоритеты бюджетной и налоговой политики в среднесрочной перспективе и разработаны в соответствии с требованиями действующего бюджетного законодательства.

Основные направления бюджетной и налоговой политики сохраняют преемственность задач, определенных на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов.

Исходя из задач, поставленных Президентом Российской Федерации и Правительством Российской Федерации, бюджетная и налоговая политика в районе на 2018 - 2020 годы ориентирована на решение следующих задач:

обеспечение долгосрочной сбалансированности бюджета;

создание условий для привлечения инвестиций в экономику района в целях ее устойчивого развития и повышения конкурентоспособности;

укрепление доходной базы бюджета района, в том числе за счет совершенствования налогового администрирования и стимулирования предпринимательской и инвестиционной активности;

сокращение задолженности по налоговым и неналоговым платежам в бюджеты всех уровней и легализация доходов бизнеса;

обеспечение реализации указов Президента Российской Федерации, направленных на решение неотложных проблем социально-экономического развития страны;

сохранение социальной направленности бюджета района за счет концентрации расходов на приоритетных направлениях, связанных, прежде всего, с улучшением качества жизни человека;

совершенствование муниципального финансового контроля с целью его ориентации на оценку эффективности бюджетных расходов;

обеспечение публичности процесса управления общественными

финансами, открытости и прозрачности бюджетного процесса для граждан.

Бюджетное планирование основывается на "базовом варианте" прогноза социально-экономического развития района на среднесрочный период.

Увязку бюджетного и стратегического планирования обеспечивают Бюджетный прогноз Сямженского муниципального района на период до 2030 года и Стратегия социально-экономического развития Сямженского муниципального района на период до 2020 года, целью которой является реализация политики народосбережения путем сохранения демографического потенциала и развития человеческого капитала за счет конкурентоспособности района и формирования пространства развития человека.

Главным инструментом, который призван обеспечить повышение результативности и эффективности бюджетных расходов, ориентированности на достижение целей будут являться муниципальные программы района. В этой связи необходимо продолжить реализацию мероприятий, направленных на повышение качества планирования и эффективности реализации муниципальных программ района исходя из ожидаемых результатов.

Решение задачи оптимизации бюджетных расходов должно быть обеспечено при условии неснижения качества предоставляемых услуг, в том числе с помощью реализации комплекса мер по повышению эффективности управления общественными финансами.

Новые расходные обязательства должны приниматься только на основе тщательной оценки и при наличии ресурсов для их гарантированного исполнения.

Продолжится работа по реализации мероприятий по обеспечению открытости и прозрачности бюджета района и бюджетного процесса для граждан. Бюджет района будет сформирован на три года - на очередной финансовый год и плановый период.

Основные направления налоговой политики района на 2018 - 2020 годы.

В целях поддержки развития малого предпринимательства с 1 января 2017 года:

снижены на 30% размеры потенциально возможного к получению индивидуальными предпринимателями годового дохода по патентной системе налогообложения, с которого исчисляется налог, в отношении индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории муниципальных районов района;

установлены "налоговые каникулы" в виде нулевой налоговой ставки

для впервые зарегистрированных индивидуальных предпринимателей, применяющих патентную систему налогообложения и осуществляющих отдельные виды предпринимательской деятельности в производственной, социальной и научной сферах, а также в сфере бытовых услуг.

В целях мобилизации в бюджет района имеющихся резервов, в том числе за счет взыскания долгов и легализации доходов бизнеса, будет продолжено межведомственное взаимодействие органов исполнительной государственной власти, органов местного самоуправления, территориальных органов федеральных органов исполнительной власти по сокращению задолженности по налоговым платежам в бюджеты всех уровней и укреплению доходной базы областного и местных бюджетов.

Основными приоритетами Сямженского муниципального района в сфере налогообложения в 2018 - 2020 годах сохраняются расширение налогового потенциала района за счет проведения эффективной и предсказуемой налоговой политики, стимулирование развития инвестиционной деятельности и малого предпринимательства.

В случае принятия на федеральном уровне проекта федерального закона, инициированного Вологодской областью, предусматривающего предоставление субъектам Российской Федерации права устанавливать размер потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода в отношении групп, подгрупп, видов бытовых услуг, будет принят закон Вологодской области, реализующий указанное право. Данная мера позволит индивидуальному предпринимателю приобретать один патент на ряд смежных видов деятельности и оптимизировать налоговую нагрузку, что улучшит налоговый климат для субъектов малого предпринимательства.

В случае предоставления на федеральном уровне налогоплательщикам, применяющим патентную систему налогообложения, возможности уменьшить стоимость патента на сумму страховых взносов по аналогии с плательщиками, применяющими единый налог на вмененный доход, будет проведена индексация размеров потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода на коэффициент-дефлятор.

В очередном трехлетнем периоде в районе будет продолжена взвешенная политика при установлении новых налоговых льгот и преференций. Оценка эффективности налоговых льгот для юридических лиц как действующих, так и планируемых к установлению, будет включать анализ бюджетной и экономической эффективности, а также востребованности налоговых льгот.

Резервом укрепления доходной базы бюджета является повышение доходного потенциала неналоговых платежей местного уровня, в том числе

за счет пересмотра ставок арендной платы за муниципальное имущество и земельные участки, устранения неэффективных льгот и повышения эффективности работы по сокращению дебиторской задолженности по неналоговым платежам.

Бюджетная политика в области расходов направлена на безусловное исполнение принятых обязательств наиболее эффективным способом, продолжение работы по созданию стимулов для более рационального и экономного использования бюджетных средств.

Достижение поставленных целей в условиях ограниченности финансовых ресурсов объективно предполагает перераспределение имеющихся средств в пользу приоритетных направлений и проектов, прежде всего обеспечивающих решение поставленных в указах Президента Российской Федерации задач и создающих условия для экономического роста, а также задач, определенных Стратегией социально-экономического развития Сямженского муниципального района на период до 2020 года.

Основными направлениями бюджетной политики являются:

осуществление бюджетных расходов с учетом возможностей доходной базы бюджета;

планирование бюджетных ассигнований исходя из необходимости безусловного исполнения действующих расходных обязательств с учетом повышения оплаты труда отдельных категорий работников бюджетной сферы, предусмотренных указами Президента Российской Федерации, индексации заработной платы работников бюджетной сферы, на которых не распространяются указы Президента Российской Федерации, поэтапного повышения минимального размера оплаты труда до прожиточного минимума;

ограничение роста расходов бюджета района и минимизация кредиторской задолженности бюджета района;

формирование муниципальных программ района исходя из четко определенных долгосрочных целей социально-экономического развития района и индикаторов их достижения с одновременным обеспечением охвата муниципальными программами района максимально возможного числа направлений социально-экономического развития района и большей части бюджетных ассигнований;

повышение эффективности бюджетных расходов, осуществляемых в рамках муниципальных программ района, на основе оценки достигнутых результатов;

повышение эффективности бюджетных расходов в целом, в том числе за счет оптимизации закупок для обеспечения муниципальных нужд, бюджетной сети муниципальных учреждений района, численности

муниципальных гражданских служащих и работников бюджетной сферы.

При планировании объема расходных обязательств бюджета района учитывается повышение оплаты труда работников в сфере образования, культуры в соответствии с указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года N 597 "О мероприятиях по реализации государственной социальной политики", от 1 июня 2012 года N 761 "О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 - 2017 годы", от 28 декабря 2012 года N 1688 "О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей" и принятыми региональными планами мероприятий ("дорожными картами") по развитию отраслей социальной сферы с учетом достижения целевых показателей повышения оплаты труда работников бюджетной сферы в 2018 году.

Бюджетная политика в сфере образования направлена на:

создание равных возможностей получения качественного и разностороннего образования, полноценного интеллектуального и физического развития путем построения эффективной сети образовательных организаций на территории района;

вовлечение учащихся в научно-техническое творчество, стимулирование интереса школьников к сфере инноваций.

Основными приоритетами бюджетной политики в сфере социальной политики являются:

обеспечение расходных обязательств района по предоставлению мер социальной поддержки и социальных выплат населению района;

поддержка населения района в реализации жилищных программ.

Бюджетная политика в районе физической культуры и спорта сосредоточена на развитии массового спорта, увеличении количества занимающихся спортом жителей.

Приоритетными направлениями расходов в сфере экономики на предстоящий период остаются поддержка развития транспортной системы района, создание условий для роста экономики и повышения инвестиционной привлекательности района, поддержка малого и среднего бизнеса.

Бюджетная политика в сфере дорожного хозяйства направлена на сохранение и развитие сети автомобильных дорог общего пользования района.

Приоритетами в расходовании средств Дорожного фонда Сямженского муниципального района и средств Дорожного фонда области являются обеспечение сохранности существующей дорожной сети, выполнение работ по содержанию, ремонту автомобильных дорог с целью улучшения их транспортно-эксплуатационного состояния и пропускной способности, а также содействие муниципальным образованиям района в осуществлении дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования местного значения.

Осуществление бюджетной политики в сфере поддержки субъектов

малого и среднего предпринимательства направлено на развитие малого и среднего бизнеса, так как это является одним из приоритетных направлений развития района.

Основными задачами в области развития малого и среднего предпринимательства являются создание благоприятных условий для ведения предпринимательской деятельности на территории района.

Данные условия напрямую зависят от:

повышения доступности финансовых ресурсов и инфраструктуры поддержки для субъектов малого и среднего предпринимательства;

повышения спроса на продукцию (работы, услуги), производимую (предоставляемые) субъектами малого и среднего предпринимательства;

пропаганды предпринимательства (стимулирование граждан к осуществлению предпринимательской деятельности).

В области муниципального управления бюджетная будет направлена на обеспечение следующих мероприятий:

повышение эффективности деятельности органов местного самоуправления района, исключение дублирования функций и полномочий;

реализацию механизмов противодействия коррупции;

повышение эффективности и прозрачности деятельности органов местного самоуправления района;

повышение уровня финансового управления в органах местного самоуправления района путем повышения ответственности за выполнение возложенных на них функций;

повышение эффективности использования кадровых резервов органов местного самоуправления района.

Межбюджетные отношения в 2018 - 2020 годах будут формироваться в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации и решением Представительного собрания района от 17 декабря 2013 года N 55 "О межбюджетных трансфертах в Сямженского муниципального района" (с изменениями и дополнениями).

Приоритетными задачами в сфере межбюджетных отношений являются:

содействие в обеспечении сбалансированности местных бюджетов, снижение рисков неисполнения первоочередных расходных обязательств;

реализация Указов Президента Российской Федерации в части повышения заработной платы работникам бюджетной сферы;

сохранение высокой роли выравнивающей составляющей межбюджетных трансфертов;

обеспечение равных условий для устойчивого исполнения расходных обязательств муниципальных образований района;

повышение эффективности предоставления целевых межбюджетных трансфертов;

реализация мер по укреплению финансовой дисциплины, соблюдению органами местного самоуправления требований бюджетного законодательства;

отсутствие муниципального долга или в случаях временного кассового

разрыва при исполнении бюджета удержание муниципального долга на безопасном уровне.

В целях реализации положений Бюджетного кодекса Российской Федерации и повышения качества муниципальных услуг, оказываемых потребителям, будет действовать формализованный порядок определения ежегодно утверждаемого решения Представительного собрания района о бюджете района на очередной финансовый год и плановый период критерия выравнивания финансовых возможностей муниципальных образований района, исходя из необходимости достижения которого будет сформирован объем дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности бюджетов сельских поселений.

Государственное полномочие по выравниванию бюджетной обеспеченности поселений, находящихся в границах муниципальных районов района, будет осуществляться органами местного самоуправления муниципальных районов района в соответствии с законом области от 6 декабря 2013 года N 3223-ОЗ "О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями области по расчету и предоставлению дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений бюджетам поселений за счет средств областного бюджета" с выделением им субвенций из бюджета области на реализацию указанного полномочия.

Финансовое обеспечение осуществления муниципальных полномочий, переданных для осуществления органам местного самоуправления района, будет производиться за счет субвенций, выделяемых из областного бюджета. Ключевой задачей в сфере предоставления субвенций является обеспечение достаточности средств областного бюджета, направляемых на исполнение делегированных полномочий.

Формирование и исполнение бюджета района необходимо осуществлять на основе муниципальных программ, что предполагает увязку бюджетных ассигнований и конкретных мероприятий, направленных на достижение приоритетных целей социально-экономического развития территорий.

Для анализа результатов проводимой работы будет осуществляться ежемесячный мониторинг исполнения бюджетов муниципальных образований района, обеспечения их сбалансированности, своевременности осуществления расчетов, погашения кредиторской задолженности, а также оценка качества управления муниципальными финансами.



Утверждены  
постановлением  
администрации района  
от 16 октября 2017 г. N 386  
(приложение 2)

## ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ДОЛГОВОЙ ПОЛИТИКИ СЯМЖЕНСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА НА 2018 ГОД И ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2019 И 2020 ГОДОВ

За период 2014 - 2017 годов Сямженский район не имеет муниципального долга.

Долговая политика Сямженского муниципального района - управление муниципальным долгом района в целях поддержания объема муниципального долга на экономически безопасном уровне.

Основные цели долговой политики Сямженского муниципального района - недопущение рисков возникновения кризисных ситуаций при исполнении бюджета района, поддержание размера и структуры муниципального долга района в объеме, обеспечивающем возможность гарантированного выполнения долговых обязательств в полном размере и установленные сроки.

Задачи долговой политики района:

осуществление учета долговых обязательств района своевременно и в полном объеме в Муниципальной долговой книге Сямженского муниципального района;

обеспечение раскрытия информации о муниципальном долге района;

осуществление контроля за показателями долговой устойчивости (предельными объемами муниципального долга и расходов на обслуживание муниципального долга), предусмотренными Бюджетным кодексом Российской Федерации.

Основными направлениями долговой политики района в период 2018 - 2020 годов являются:

минимизация расходов на обслуживание муниципального долга района;

управление муниципальным долгом района в целях поддержания объема муниципального долга района на экономически безопасном уровне.

В целях сокращения расходов на обслуживание муниципального долга работа по дальнейшей оптимизации структуры муниципального долга района будет продолжена.

В зависимости от сложившихся рыночных условий будут определяться варианты размещения и погашения долговых обязательств района, в зависимости от ситуации на финансовых рынках будет определяться политика привлечения средств на долгосрочной или среднесрочной основе.