

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 09.11.2018 № 548

Об основных направлениях
бюджетной и налоговой политики
Сямженского муниципального
района, долговой политики
Сямженского района на 2019 год и
плановый период 2020 и 2021 годов

В соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации и для составления проекта на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов, формирования межбюджетных отношений с муниципальными образованиями района

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить основные направления бюджетной и налоговой политики Сямженского муниципального района на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов (приложение 1).

2. Утвердить основные направления долговой политики Сямженского муниципального района на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов (приложение 2).

3. Рекомендовать органам местного самоуправления района осуществлять формирование доходов и расходов по соответствующим отраслям с учетом основных направлений бюджетной и налоговой политики Сямженского муниципального района на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов.

4. Рекомендовать главам сельских поселений района организовать работу по формированию проектов бюджетов сельских поселений на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов с учетом основных направлений бюджетной и налоговой политики Сямженского муниципального района, долговой политики Сямженского муниципального района на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов.

5. Настоящее постановление подлежит размещению на официальном сайте Администрации Сямженского муниципального района <http://сямженский-район.рф> в информационно-телекоммуникационной сети Интернет.

6. Информацию о размещении настоящего постановления на официальном сайте Администрации Сямженского муниципального района опубликовать в газете «Восход».

Глава администрации Сямженского
муниципального района

Н.Н.Иванов

УТВЕРЖДЕНЫ
постановлением
администрации
Сямженского
муниципального района
от 09.11.2018 № 548
(приложение 1)

Основные направления бюджетной и налоговой политики Сямженского муниципального района на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов

Основные направления бюджетной и налоговой политики Сямженского муниципального района на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов определяют цели и приоритеты бюджетной и налоговой политики в среднесрочной перспективе и разработаны в соответствии с требованиями действующего бюджетного законодательства.

Основные направления бюджетной и налоговой политики сохраняют преемственность задач, определенных на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов.

Исходя из национальных целей и стратегических задач развития Российской Федерации на период до 2024 года, определенных в указе Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204, бюджетная и налоговая политика в районе на 2019-2021 годы ориентирована на решение следующих задач:

обеспечение долгосрочной сбалансированности бюджета района как базового принципа ответственной бюджетной политики;

создание условий для привлечения инвестиций в экономику района в целях ее устойчивого развития и повышения конкурентоспособности;

укрепление доходной базы бюджета района, в том числе за счет совершенствования налогового администрирования и стимулирования предпринимательской и инвестиционной активности;

сокращение задолженности по налоговым и неналоговым платежам в бюджеты всех уровней и легализация доходов бизнеса;

обеспечение реализации указов Президента Российской Федерации, направленных на решение неотложных проблем социально-экономического развития страны;

сохранение социальной направленности бюджета района за счет концентрации расходов на приоритетных направлениях, связанных, прежде всего с улучшением качества жизни человека;

повышение доли инвестиционных затрат в структуре бюджета района;

совершенствование муниципального финансового контроля с целью его ориентации на оценку эффективности бюджетных расходов.

Бюджетное планирование основывается на «базовом варианте» прогноза социально-экономического развития района на среднесрочный период.

Увязку бюджетного и стратегического планирования обеспечивают

Бюджетный прогноз Сямженского муниципального района на период до 2030 года и Стратегия социально-экономического развития Сямженского муниципального района на период до 2030 года, целью которой является реализация политики народосбережения путем сохранения демографического потенциала и развития человеческого капитала за счет конкурентоспособности района и формирования пространства развития человека.

Главным инструментом, который призван обеспечить повышение результативности и эффективности бюджетных расходов, ориентированности на достижение целей по-прежнему будут являться муниципальные программы района. В этой связи необходимо продолжить реализацию мероприятий, направленных на повышение качества планирования и эффективности реализации муниципальных программ района исходя из ожидаемых результатов.

Новые расходные обязательства должны приниматься только на основе тщательной оценки и при наличии ресурсов для их гарантированного исполнения.

В целях обеспечения публичности процесса управления общественными финансами будет продолжена работа по реализации мероприятий по обеспечению открытости и прозрачности бюджета района и бюджетного процесса для граждан. В рамках данного направления будет поддерживаться в актуальном режиме информация на сайте Администрации района в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Бюджет района будет сформирован на три года – на очередной финансовый год и плановый период.

На протяжении последних лет реализованы меры, направленные на расширение налогового потенциала района, формирование эффективной и предсказуемой налоговой политики и поддержку развития малого предпринимательства и инвестиционной активности.

Основной целью налоговой политики в 2019 - 2021 годах является рост доходного потенциала Сямженского муниципального района за счет создания условий для развития налоговой базы и стимулирования инвестиционной активности.

В целях создания комфортных условий налогообложения, способствующих улучшению инвестиционного климата, планируется реализовать следующие мероприятия.

Бюджетная политика в области расходов направлена на безусловное исполнение принятых обязательств.

Основными направлениями бюджетной политики являются:

осуществление бюджетных расходов с учетом возможностей доходной базы бюджета;

сохранение достигнутых соотношений к среднемесячному доходу от трудовой деятельности средней заработной платы отдельных категорий работников бюджетной сферы, поименованных в указах Президента Российской Федерации;

недопущение роста кредиторской и дебиторской задолженности бюджета района, принятие мер по ликвидации сложившейся кредиторской и дебиторской задолженности бюджета;

формирование муниципальных программ района исходя из четко

определенных долгосрочных целей социально-экономического развития района и индикаторов их достижения с одновременным обеспечением охвата муниципальными программами района максимально возможного числа направлений социально-экономического развития района и большей части бюджетных ассигнований;

повышение эффективности бюджетных расходов.

При планировании объема расходных обязательств бюджета района будут учтены бюджетные ассигнования направленные на сохранение достигнутых соотношений к среднемесячному доходу от трудовой деятельности средней заработной платы отдельных категорий работников бюджетной сферы, поименованных в «майских» указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», в соответствии с принятыми планами мероприятий («дорожными картами»).

В сфере образования для достижения национальных целей бюджетная политика будет направлена на решение следующих основных задач:

внедрение новых методов обучения и воспитания, образовательных технологий, обеспечивающих освоение обучающимися базовых навыков и умений, повышение их мотивации к обучению и вовлеченности в образовательный процесс;

формирование эффективной системы выявления, поддержки и развития способностей и талантов у детей и молодежи, основанной на принципах справедливости, всеобщности и направленной на самоопределение и профессиональную ориентацию всех обучающихся;

создание современной и безопасной цифровой образовательной среды, обеспечивающей высокое качество и доступность образования всех видов и уровней.

В трехлетнем периоде будут обеспечены финансированием следующие мероприятия: предоставление субвенции на обеспечение дошкольного образования в муниципальных образовательных организациях района, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях, укрепление материально-технической базы образовательных организаций в части проведения ремонтов, мероприятий по антитеррористической защищенности и обеспечения пожарной безопасности, реализация федеральных государственных образовательных стандартов в образовании, замена школьных автобусов со сроком эксплуатации свыше 10 лет.

В сфере социальной политики для достижения национальных целей бюджетная политика будет нацелена на создание условий для осуществления трудовой деятельности женщин, имеющих детей, включая достижение 100% доступности дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет.

В 2019-2021 годах предусматриваются расходы на предоставление установленных мер социальной поддержки специалистам социальной сферы, работающим на селе и организацию оздоровления и отдыха детей.

Начиная с 2019 года, планируется реализация следующих новых мероприятий: предоставление единовременной выплаты из бюджета района взамен предоставления земельного участка для индивидуального жилищного строительства в собственность бесплатно, увеличение ежемесячной компенсации на оплату коммунальных услуг многодетным семьям с 30% до 50%.

В сфере культуры для достижения национальных целей бюджетная политика будет направлена на решение следующих основных задач:

укрепление российской гражданской идентичности на основе духовно-нравственных и культурных ценностей народов Российской Федерации;
оснащение сети муниципальных библиотек;
повышение квалификации кадров для организаций культуры;
поддержка добровольческих движений, в том числе в сфере сохранения культурного наследия народов Российской Федерации.

В 2019 - 2021 годах будут предусмотрены расходы на функционирование сети учреждений культуры района и муниципального архива, укрепление материально-технической базы муниципальных учреждений культуры, проведение мероприятий в сфере туризма, проведение значимых культурных мероприятий района, участие в областных и межрайонных мероприятиях.

В сфере физической культуры и спорта для достижения национальных целей бюджетная политика будет направлена на создание для всех категорий и групп населения условий для занятий физической культуры и спортом, массовым спортом, проведение районных спортивных мероприятий, участие граждан занимающихся спортом в областных и межрайонных соревнованиях.

В 2019 году будут предусмотрены расходы на ремонт спортивных сооружений в селе Сямжа, функционирование сети спортивных организаций, реализацию календарного плана спортивных мероприятий.

В сфере экономики на предстоящий период приоритетом является финансирование национальных проектов. Это развитие малого и среднего предпринимательства, обеспечение доступным жильем и формирование комфортной городской среды, повышение производительности труда, реализация мероприятий в сфере экологического благополучия населения.

В сфере дорожного хозяйства и транспорта бюджетная политика будет направлена на приведение в нормативное состояние не менее чем 40 % (относительно их протяженности по состоянию на 31 декабря 2017 года) автомобильных дорог межмуниципального значения до конца 2024 года.

В области развития малого и среднего предпринимательства бюджетная политика будет направлена на создание благоприятных условий для ведения предпринимательской деятельности на территории района.

В целях решения данных задач будут продолжены мероприятия, направленные на повышение доступности финансовых ресурсов и инфраструктуры поддержки для субъектов малого и среднего предпринимательства и пропаганды предпринимательства (стимулирование граждан к осуществлению предпринимательской деятельности).

В сфере жилищно-коммунального хозяйства бюджетная политика будет направлена на решение следующих основных задач:

использование механизма прямого участия граждан в формировании комфортной городской среды, увеличение доли граждан, принимающих участие в решении вопросов развития городской среды;

обеспечение энергосбережения и повышение энергетической эффективности в энергетике.

В 2019 - 2021 годах бюджетные ассигнования по области жилищно-коммунального хозяйства будут направлены на финансовое обеспечение реализации следующих мероприятий: благоустройство дворовых, общественных территорий, подготовка объектов теплоэнергетики к работе в осенне-зимний период.

Бюджетная политика в области муниципального управления будет направлена на решение следующих основных задач:

реализация механизмов противодействия коррупции;

повышение эффективности и прозрачности деятельности органов местного самоуправления района;

повышение уровня финансового управления в органах местного самоуправления района путем повышения ответственности органов местного самоуправления за выполнение возложенных на них функций;

создание реального кадрового резерва органов местного самоуправления.

В целях решения данных задач в трехлетнем периоде будут предусмотрены расходы на мероприятия по противодействию коррупции, формированию и подготовке резерва управленческих кадров, мероприятия по совершенствованию системы муниципальной службы района.

Межбюджетные отношения в 2019 - 2021 годах будут формироваться в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Распределение межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям района будет осуществляться решением Представительного Собрания Сямженского муниципального района в бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

Приоритетными задачами в сфере межбюджетных отношений являются:

содействие в обеспечении сбалансированности местных бюджетов, снижение рисков неисполнения первоочередных расходных обязательств;

реализация Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», указов Президента Российской Федерации в части повышения заработной платы работникам бюджетной сферы;

стимулирование сельских поселений в увеличении собственной доходной базы;

сохранение высокой роли выравнивающей составляющей межбюджетных трансфертов;

реализация мер по укреплению финансовой дисциплины, соблюдению требований бюджетного законодательства;

вовлечение граждан в процесс принятия решений о распределении муниципальных финансов.

В части софинансирования расходных обязательств местных бюджетов является:

Выделение субсидий из областного бюджета, в том числе на реализацию национальных проектов, реализуемых на федеральном уровне, будет осуществляться в рамках государственных программ области с соответствующим внесением их в муниципальные программы района.

Приоритетными расходными обязательствами района, финансирование которых осуществляется за счет субсидий областного бюджета, является софинансирование расходных обязательств из бюджета района.

Финансовое обеспечение государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления района, будет осуществляться за счет субвенций, выделяемых из областного бюджета.

Формирование и исполнение бюджета района будет осуществляться на основе муниципальных программ, что предполагает увязку бюджетных ассигнований и конкретных мероприятий, направленных на достижение приоритетных целей социально-экономического развития территории.

УТВЕРЖДЕНЫ
постановлением
администрации района
от 09.11.2018 № 548
(приложение 2)

**Основные направления долговой политики Сямженского муниципального
района
на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов**

За период 2015 – 2017 годов Сямженский муниципальный район не имеет долговой нагрузки.

Долговая политика района и основные ее положения утверждаются на обстоятельства при возникновении временного кассового разрыва при исполнении бюджета района, возникновении обстоятельств, требующих дополнительного финансирования.

Долговая политика Сямженского муниципального района- управление муниципальным долгом района в целях удержания объема муниципального долга области на экономически безопасном уровне, оптимизации структуры муниципального долга, соблюдения ограничений, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации.

Основные цели долговой политики Сямженского муниципального района- недопущение рисков возникновения кризисных ситуаций при исполнении бюджета района, поддержание размера и структуры муниципального долга района в объеме, обеспечивающем возможность гарантированного выполнения долговых обязательств в полном размере и установленные сроки.

Задачи долговой политики района:

сохранение объема муниципального долга района на экономически безопасном уровне (не более 50% в объеме собственных доходов);

осуществление учета долговых обязательств района своевременно и в полном объеме в муниципальной долговой книге Сямженского муниципального района;

обеспечение раскрытия информации о муниципальном долге района;

осуществление контроля за показателями долговой устойчивости (предельными значениями, установленными Бюджетным кодексом Российской Федерации).

Основными направлениями долговой политики области в период 2019 - 2021 годов являются:

минимизация расходов на обслуживание муниципального долга района;

управление муниципальным долгом района на безопасном уровне и его дальнейшего сокращения.

Результатом реализации долговой политики в 2019 - 2021 годах должно стать своевременное погашение муниципального долга района и выполнение в полном объеме условий соглашений о реструктуризации действующих обязательств по предоставленным бюджетным кредитам, заключенных с Департаментом финансов Вологодской области.