

Администрация Сямженского муниципального района

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 10.10.2019 № 446

Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики Сямженского муниципального района, долговой политике Сямженского муниципального района на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годы

В соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации и для составления проекта бюджета района на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов, формирования межбюджетных отношений с сельскими поселениями района

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить основные направления бюджетной и налоговой политики Сямженского муниципального района на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов (приложение 1).

2. Утвердить основные направления долговой политики Сямженского муниципального района на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов (приложение 2).

3. Органам местного самоуправления района осуществлять формирование доходов и расходов по соответствующим отраслям с учетом основных направлений бюджетной и налоговой политики Сямженского муниципального района на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов.

4. Рекомендовать главам сельских поселений района организовать работу по формированию проектов бюджетов сельских поселений на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов с учетом основных направлений бюджетной и налоговой политики Сямженского муниципального района, долговой политики Сямженского муниципального района на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов.

5. Настоящее постановление вступает в силу со дня его подписания.

6. Настоящее постановление подлежит размещению на официальном сайте администрации Сямженского муниципального района <http://сямженский-район.рф> в информационно-телекоммуникационной сети Интернет.

7. Информацию о размещении настоящего постановления на официальном сайте администрации Сямженского муниципального района опубликовать в газете «Восход».

Глава администрации
Сямженского муниципального района

Н.Н.Иванов

Основные направления бюджетной и налоговой политики Сямженского муниципального района на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов

I. Общие положения

Основные направления бюджетной и налоговой политики Сямженского муниципального района на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов определяют цели и приоритеты бюджетной и налоговой политики в среднесрочной перспективе и разработаны в соответствии с требованиями действующего бюджетного законодательства.

Основные направления бюджетной и налоговой политики сохраняют преемственность задач, определенных на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов.

Исходя из национальных целей и стратегических задач развития Российской Федерации на период до 2024 года, определенных в Указе Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204, основных положений Концепции повышения эффективности бюджетных расходов в 2019-2024 годах, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 31 января 2019 года № 117-р, бюджетная и налоговая политика в районе на 2020-2022 годы ориентирована на решение следующих задач:

обеспечение долгосрочной сбалансированности бюджета района как базового принципа ответственной бюджетной политики;

создание условий для привлечения инвестиций в экономику района в целях ее устойчивого развития и повышения конкурентоспособности;

укрепление доходной базы бюджета района, в том числе за счет совершенствования налогового администрирования и стимулирования предпринимательской и инвестиционной активности;

сокращение задолженности по налоговым и неналоговым платежам в бюджеты всех уровней и легализация доходов бизнеса;

обеспечение реализации мероприятий, направленных на улучшение качества жизни и благосостояния населения района;

повышение эффективности бюджетных расходов;

сохранение социальной направленности бюджета района;

повышение доли инвестиционных затрат в структуре бюджета района;
эффективное управление муниципальным долгом района;
совершенствование муниципального финансового контроля с целью его ориентации на оценку эффективности бюджетных расходов;
усиление стимулирующей роли межбюджетных трансфертов, в том числе в части повышения заинтересованности органов местного самоуправления района в содействии развитию экономики.

Бюджетное планирование основывается на «базовом варианте» прогноза социально-экономического развития района на среднесрочный период.

Увязку бюджетного и стратегического планирования обеспечивают Бюджетный прогноз Сямженского муниципального района на период до 2030 года и Стратегия социально-экономического развития Сямженского муниципального района на период до 2030 года, целью которой является реализация политики народосбережения путем сохранения демографического потенциала и развития человеческого капитала за счет конкурентоспособности и формирования пространства развития человека.

Главным инструментом, который призван обеспечить повышение результативности и эффективности бюджетных расходов по-прежнему будут являться муниципальные программы района и участие района в реализации государственных программ области. В этой связи необходимо продолжить реализацию мероприятий, направленных на повышение качества планирования и эффективности реализации муниципальных программ района исходя из ожидаемых результатов.

Новые расходные обязательства должны приниматься только на основе тщательной оценки и при наличии ресурсов для их гарантированного исполнения.

В целях обеспечения публичности процесса управления общественными финансами будет продолжена работа по реализации мероприятий по обеспечению открытости и прозрачности бюджета района и бюджетного процесса для граждан. В рамках данного направления будет продолжена работа по актуализации информации о бюджетном процессе в районе в рамках информационного ресурса «открытый бюджет - «Бюджет для граждан» и ее размещению на едином портале бюджетной системы Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Бюджет района будет сформирован на три года – на очередной финансовый год и плановый период.

II. Основные направления налоговой политики района

на 2020-2022 годы

Ключевой задачей налоговой политики района на 2018-2019 годы являлось создание условий для стимулирования инвестиционной и

предпринимательской активности.

С этой целью в 2018 году принят комплекс законодательных мер по установлению комфортных условий налогообложения для организаций, реализующих приоритетные инвестиционные проекты.

Основной целью налоговой политики в 2020 - 2022 годах сохраняется укрепление доходного потенциала Сямженского муниципального района за счет создания условий для стимулирования развития предпринимательской активности.

Для достижения данной цели будут приняты следующие меры по созданию благоприятных условий для ведения на территории района и Вологодской области малого и среднего бизнеса, повышению конкурентоспособности налогового климата региона по сравнению с другими субъектами Российской Федерации:

1) совершенствование патентной системы налогообложения с целью создания условий для повышения её популярности и сокращения теневого сектора экономики в малом предпринимательстве.

Патентная система налогообложения может быть использована как альтернативная другим системам налогообложения по выбору налогоплательщика. В целях дальнейшей популяризации данного режима налогообложения на территории нашего региона планируется:

осуществить детальное зонирование уровня налоговой нагрузки в зависимости от территории ведения предпринимательской деятельности;

при определении размера потенциально возможного к получению годового дохода в зависимости от численности наемных работников перейти от «интервальной» системы его дифференциации к изменению размера потенциального дохода в зависимости от каждой единицы работника;

снизить размер потенциально возможного к получению годового дохода по отдельным видам деятельности.

Дополнительной мерой улучшения налогового климата для бизнеса будет реализация федерального закона, предоставляющего регионам право устанавливать размер потенциального дохода в отношении групп видов экономической деятельности, являющихся бытовыми услугами. В группы будут объединены смежные виды деятельности, по каждой группе будет установлен один размер потенциального дохода.

2) предоставление налоговых преференций субъектам предпринимательства в виде снижения налоговой ставки при применении упрощенной системы налогообложения по отдельным видам деятельности. Льгота будет ориентирована на поддержку видов экономической деятельности, способствующих росту экономического и доходного потенциала.

3) введение специального налогового режима – налога на профессиональный доход с целью легализации деятельности самозанятых граждан на территории Сямженского муниципального района.

Новый режим налогообложения установлен для граждан и предполагает уплату налога с полученного дохода в размере 4% при

оказании услуг физическим лицам и 6% - юридическим лицам с освобождением от уплаты налога на доходы физических лиц.

Налог на профессиональный доход администрируется налоговыми органами в бездекларационном формате.

III. Основные направления бюджетной политики на 2020-2022 годы

3.1. Общие положения

При формировании бюджета района на 2020-2022 годы в первоочередном порядке будут предусмотрены бюджетные ассигнования на достижение национальных целей развития Российской Федерации на период до 2024 года, определенных указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204, на реализацию инициатив и проектов Губернатора области, направленных на улучшение качества жизни и благосостояния населения.

Основными направлениями бюджетной политики являются:

осуществление бюджетных расходов с учетом возможностей доходной базы бюджета;

сохранение достигнутых соотношений к среднемесячному доходу от трудовой деятельности средней заработной платы отдельных категорий работников бюджетной сферы, поименованных в указах Президента Российской Федерации;

недопущение роста кредиторской и дебиторской задолженности бюджета района, принятие мер по ликвидации сложившейся кредиторской и дебиторской задолженности бюджета района;

формирование муниципальных программ района исходя из четко определенных долгосрочных целей социально-экономического развития района и индикаторов их достижения с одновременным обеспечением охвата муниципальными программами района максимально возможного числа направлений социально-экономического развития района и большей части бюджетных ассигнований;

сохранение доли расходов бюджета, формируемых в программном формате;

повышение эффективности бюджетных расходов;

внедрение практики использования механизмов государственно-частного партнерства, в том числе в социальной сфере.

3.2. Основные направления бюджетной политики в области социальной сферы

3.2.1. При планировании объема расходных обязательств бюджета района будут учтены бюджетные ассигнования на реализацию национальных проектов в рамках указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических

задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», что позволит сформировать ресурс на финансирование национальных целей развития в социальной сфере.

На период 2020 - 2022 годов будет обеспечено сохранение достигнутых соотношений к среднемесячному доходу от трудовой деятельности средней заработной платы отдельных категорий работников бюджетной сферы, поименованных в указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», от 1 июня 2012 года № 761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 - 2017 годы», от 28 декабря 2012 года № 1688 «О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» и принятых региональных планах мероприятий («дорожных картах»).

3.2.2. В сфере образования для достижения национальных целей бюджетная политика будет направлена на решение следующих основных задач:

внедрение на уровнях основного общего и среднего общего образования новых методов обучения и воспитания, образовательных технологий, обеспечивающих освоение обучающимися базовых навыков и умений, повышение их мотивации к обучению и вовлеченности в образовательный процесс;

формирование эффективной системы выявления, поддержки и развития способностей и талантов у детей и молодежи, основанной на принципах справедливости, всеобщности и направленной на самоопределение и профессиональную ориентацию всех обучающихся;

создание современной и безопасной цифровой образовательной среды, обеспечивающей высокое качество и доступность образования всех видов и уровней;

формирование системы профессиональных конкурсов в целях предоставления гражданам возможностей для профессионального и карьерного роста;

создание условий для развития наставничества, поддержки общественных инициатив и проектов, в том числе в сфере добровольчества (волонтерства).

В трехлетнем периоде будут обеспечены финансированием следующие мероприятия: на обеспечение дошкольного образования в муниципальных образовательных организациях района, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях, укрепление материально-технической базы образовательных организаций в части проведения ремонтов, мероприятий по антитеррористической защищенности и обеспечения пожарной безопасности, включая текущий (капитальный) ремонт детских

садов, школ с высокой степенью износа, реализация федеральных государственных образовательных стандартов в общем и среднем профессиональном образовании.

3.2.3. В сфере социальной политики для достижения национальных целей бюджетная политика будет направлена на решение задач по созданию условий для осуществления трудовой деятельности женщин, имеющих детей, включая достижение 100% доступности (к 2021 году) дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет;

В 2020-2022 годах будут предусмотрены расходы на предоставление установленных мер социальной поддержки и социальных выплат населению района исходя из действующих условий их предоставления, расходы на предоставление социальных услуг населению, организацию оздоровления и отдыха детей.

Будет продолжена реализация мероприятий предоставлению многодетным семьям единовременной выплаты из бюджета взамен предоставления земельного участка для индивидуального жилищного строительства в собственность бесплатно.

3.2.4. В сфере культуры для достижения национальных целей бюджетная политика будет направлена на решение следующих основных задач:

продвижение талантливой молодежи в сфере музыкального искусства;

укрепление материально-технической базы муниципальных учреждений культуры.

В 2020 - 2022 годах будут предусмотрены расходы на функционирование сети учреждений культуры района и муниципального архива, проведение значимых культурных мероприятий района, создание (реконструкцию) культурно-досуговых организаций клубного типа, развитие муниципальных библиотек, улучшение материально-технической базы учреждений культуры.

3.2.5. В сфере физической культуры и спорта для достижения национальных целей бюджетная политика будет направлена на решение следующих основных задач:

создание для всех категорий и групп населения условий для занятий физической культуры и спортом, массовым спортом;

участие в межрайонных и региональных спортивных мероприятиях.

3.3. В области национальной экономики

3.3.1. В сфере экономики на предстоящий период приоритетом является финансирование национальных проектов. Это развитие малого и среднего предпринимательства, обеспечение доступным жильем и формирование комфортной городской среды, создание конкурентно-способного экспортно-ориентированного сегмента в базовых отраслях промышленности, сельского хозяйства и сферы услуг, повышение производительности труда, реализация мероприятий в сфере экологического благополучия населения.

3.3.2. В сфере дорожного хозяйства и транспорта бюджетная политика будет направлена на достижение национальных целей - на приведение в нормативное состояние автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения до конца 2024 года.

3.3.3. В области развития малого и среднего предпринимательства бюджетная политика будет направлена на создание благоприятных условий для ведения предпринимательской деятельности на территории района.

В целях решения данных задач будут продолжены мероприятия, направленные на повышение доступности финансовых ресурсов и инфраструктуры поддержки для субъектов малого и среднего предпринимательства и пропаганды предпринимательства (стимулирование граждан к осуществлению предпринимательской деятельности).

3.4. В области жилищно-коммунального хозяйства

В сфере жилищно-коммунального хозяйства для достижения национальных целей бюджетная политика будет направлена на решение следующих основных задач:

использование механизма прямого участия граждан в формировании комфортной среды проживания, увеличение доли граждан, принимающих участие в решении вопросов развития среды проживания.

В 2020-2022 годах бюджетные ассигнования в области жилищно-коммунального хозяйства будут направлены на финансовое обеспечение реализации следующих мероприятий: благоустройство дворовых, общественных территорий, мест массового отдыха (городских парков), переселение граждан из непригодного для проживания жилищного фонда, строительство, реконструкцию и капитальный ремонт систем водоснабжения и водоотведения, подготовку объектов теплоэнергетики к работе в осенне-зимний период, обеспечение безопасных условий нахождения людей в зданиях общеобразовательных организаций, учреждений культуры и отдыха, имеющих встроенные и пристроенные котельные.

3.5. В области охраны окружающей среды

Бюджетная политика в области охраны окружающей среды для достижения национальных целей бюджетная политика будет направлена на решение задач по улучшению экологического состояния района, в т.ч. и ликвидацию несанкционированных свалок, формирование основ экологической культуры населения района и обеспечение оперативного информирования и просвещения населения по вопросам охраны окружающей среды и рационального природопользования.

3.6. В области муниципального управления

Бюджетная политика в области муниципального управления будет направлена на решение следующих основных задач:

совершенствование организации муниципальной службы;
оптимизация деятельности органов местного самоуправления;
реализация механизмов противодействия коррупции;
повышение эффективности и прозрачности деятельности органов местного самоуправления района;

повышение уровня финансового управления в органах местного самоуправления района путем повышения ответственности органов местного самоуправления района за выполнение возложенных на них функций;

повышение эффективности использования кадровых резервов органов местного самоуправления района;

внедрение современных и совершенствование эффективных технологий на муниципальной службе.

В целях решения данных задач в трехлетнем периоде будут предусмотрены расходы на мероприятия по противодействию коррупции, формированию и подготовке резерва управленческих кадров, мероприятия по совершенствованию системы муниципальной службы района.

3.7. В области межбюджетных отношений

3.7.1. Межбюджетные отношения в 2020 - 2022 годах будут формироваться в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации и решения Представительного собрания района от 17 декабря 2013 года № 155 «О межбюджетных трансфертах в Сямженском муниципальном районе».

Распределение межбюджетных трансфертов сельским поселениям района будет осуществляться решением Представительного собрания района о бюджете района на очередной финансовый год и плановый период.

Приоритетными задачами в сфере межбюджетных отношений являются:

содействие в обеспечении сбалансированности местных бюджетов, снижение рисков неисполнения первоочередных расходных обязательств;

реализация Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года»;

стимулирование органов местного самоуправления в увеличении собственной доходной базы;

сохранение высокой роли выравнивающей составляющей межбюджетных трансфертов;

обеспечение равных условий для устойчивого исполнения расходных обязательств сельских поселений района;

повышение эффективности предоставления целевых межбюджетных трансфертов;

реализация мер по укреплению финансовой дисциплины, соблюдению органами местного самоуправления требований бюджетного законодательства;

вовлечение граждан в процесс принятия решений о распределении муниципальных финансов;

недопущение или минимизация муниципального долга.

3.7.2. В части выравнивания уровня бюджетной обеспеченности сельских поселений района:

В целях реализации положений Бюджетного кодекса Российской Федерации и повышения качества муниципальных услуг, оказываемых

потребителям, будет действовать формализованный порядок определения ежегодно утверждаемого решением Представительного собрания района о бюджете района на очередной финансовый год и плановый период критерия выравнивания финансовых возможностей сельских поселений района, исходя из необходимости достижения которого будет сформирован объем дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности сельских поселений района.

Полномочия по расчету и предоставлению дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений бюджетам поселений, входящих в состав района, будут осуществляться Управлением финансов района в соответствии с решением Представительного собрания района от 17 декабря 2013 года № 155 «О межбюджетных трансфертах в Сямженском муниципальном районе».

3.7.3. В части софинансирования расходных обязательств бюджета района:

Выделение субсидий из областного бюджета, в том числе на реализацию национальных проектов, реализуемых на федеральном уровне, будет осуществляться в рамках государственных программ области.

Приоритетными расходными обязательствами района, софинансирование которых осуществляется за счет субсидий, является софинансирование расходных обязательств из бюджета района.

3.7.4. В части финансового обеспечения осуществления государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления из областного бюджета:

финансовое обеспечение государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления района, будет осуществляться за счет субвенций, выделяемых из областного бюджета;

в целях повышения качества управления региональными финансами будет предоставляться единая субвенция, что позволит расширить финансовую самостоятельность органов местного самоуправления по распоряжению средствами, поступающими из бюджета области на финансовое обеспечение переданных полномочий, а также повысить эффективность использования таких средств.

3.7.5. Формирование и исполнение бюджета района будет осуществляться на основе муниципальных программ, что предполагает увязку бюджетных ассигнований и конкретных мероприятий, направленных на достижение приоритетных целей социально-экономического развития территорий. Будет оказываться необходимое методическое содействие в вопросах увеличения доли расходов, сформированных программно-целевым методом планирования, в общем объеме расходов местных бюджетов.

В условиях ограниченности бюджетных ресурсов и имеющихся рисков несбалансированности бюджетов межбюджетные отношения будут направлены на усиление ответственности органов местного самоуправления района за проводимую бюджетную политику в части:

- проведения взвешенной долговой и бюджетной политики;

- безусловного исполнения принятых расходных обязательств, в первую очередь расходных обязательств, связанных с обеспечением оплаты труда и решением вопросов в социальной сфере района.

**Основные направления долговой политики Сямженского
муниципального района на 2020 год и плановый период 2021 и 2022
годов**

За период 2015 – 2019 годов Сямженский муниципальный район не имеет долговой нагрузки.

Долговая политика района и основные ее положения утверждаются на обстоятельства при возникновении временного кассового разрыва при исполнении бюджета района, возникновении обстоятельств, требующих дополнительного финансирования.

Долговая политика Сямженского муниципального района - управление муниципальным долгом района в целях удержания объема муниципального долга района на экономически безопасном уровне, оптимизации структуры муниципального долга, соблюдения ограничений, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации.

Основные цели долговой политики Сямженского муниципального района - недопущение рисков возникновения кризисных ситуаций при исполнении бюджета района, поддержание размера и структуры муниципального долга района в объеме, обеспечивающем возможность гарантированного выполнения долговых обязательств в полном размере и установленные сроки.

Задачи долговой политики района:

сохранение объема муниципального долга района на экономически безопасном уровне (не более 50% в объеме собственных доходов);

осуществление учета долговых обязательств района своевременно и в полном объеме в муниципальной долговой книге Сямженского муниципального района;

обеспечение раскрытия информации о муниципальном долге района;

осуществление контроля за показателями долговой устойчивости (предельными значениями, установленными Бюджетным кодексом Российской Федерации).

Основными направлениями долговой политики района в период 2020 – 2022 годов являются:

минимизация расходов на обслуживание муниципального долга района;

управление муниципальным долгом района на безопасном уровне и его

дальнейшего сокращения.

Результатом реализации долговой политики в 2020 - 2022 годах должно стать своевременное погашение муниципального долга района и выполнение в полном объеме условий соглашений о реструктуризации действующих обязательств по предоставленным бюджетным кредитам, заключенных с Департаментом финансов Вологодской области.