

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
по результатам внешней проверки годового отчёта
об исполнении бюджета сельского поселения Режское
за 2015 год

Внешняя проверка годового отчёта об исполнении бюджета сельского поселения Режское за 2015 год проведена на основании ст.ст. 157, 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Положения «О бюджетном процессе в сельском поселении», утвержденном Решением Совета сельского поселения от 28.09.2015 года № 34, Решением Представительного Собрания Сямженского муниципального района №258 от 16.12.2014 года «О приеме полномочий по осуществлению внешнего финансового контроля в сельских поселениях».

Администрация сельского поселения Режское своевременно предоставила в Контрольно-счетный орган Сямженского муниципального района проект решения об утверждении отчета об исполнении бюджета за 2015 год.

В ходе внешней проверки проанализированы нормативные правовые акты, регулирующие бюджетный процесс в муниципальном образовании, в том числе по формированию и исполнению местного бюджета, а также бюджетная отчетность главного администратора бюджетных средств, проведен анализ эффективности и качества исполнения бюджета сельского поселения в соответствии с Бюджетным кодексом и другими нормативными правовыми актами, определена оценка фактического использования бюджетных средств путем сравнения произведенных кассовых расходов с показателями утвержденного и уточненного планов и сводной бюджетной росписи, проведение анализа объема и структуры расходов.

Утверждение бюджета поселения на 2015 год обеспечено до начала финансового года. Предельные значения его параметров, установленные Бюджетным кодексом Российской Федерации, соблюдены.

Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета
сельского поселения Режское за 2015 год

Заключение на годовой отчёт об исполнении бюджета сельского поселения Режское подготовлено на основе годовой бюджетной отчётности, сформированной администрацией сельского поселения. Проведение внешней проверки годового отчёта об исполнении бюджета поселения определено в разделе 6 «Положения о бюджетном процессе в сельском поселении Режское», утверждённого решением Совета сельского поселения от 28.09.2015 года № 34.

Одновременно с отчетом об исполнении бюджета за 2015 год представлена годовая бюджетная отчетность за 2015 год в соответствии с требованиями ст. 264.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации включает:

1. Отчет об исполнении бюджета (0503117).
2. Баланс исполнения бюджета (0503120).
3. Отчет о финансовых результатах деятельности (0503121).
4. Отчет о движении денежных средств (0503123).
5. Пояснительная записка.

Первоначально бюджет поселения был утвержден решением Совета сельского поселения Режское от 24.12.2014 № 42 с прогнозируемым объемом доходов в сумме 2098,5 тыс. рублей и по расходам в сумме 2098,5 тыс. рублей. Дефицит бюджета составил 0 тыс. рублей.

В течение 2015 года решениями Совета сельского поселения Режское в бюджет поселения вносились изменения и дополнения.

В результате внесения изменений и дополнений в бюджет поселения на 2015 год доходная часть бюджета по сравнению с первоначальными значениями увеличилась на 8,6% и составила 2278,5 тыс. руб., расходная часть увеличилась на 10,7% и составила 2323,1 тыс.руб. Дефицит бюджета составил 44,6 тыс. рублей. Остаток средств на счете бюджета на 01.01.2015 года составлял 110,4 тыс. рублей.

В соответствии со ст. 96 БК РФ изменение остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета в течение соответствующего финансового года включаются в состав источников внутреннего финансирования дефицита местного бюджета.

В соответствии со ст.215.1 «Исполнение бюджета организуется на основе сводной бюджетной росписи», в сельском поселении Режское обеспечено ведение Сводной бюджетной росписи.

Анализ исполнения бюджета

Доходная часть бюджета поселения исполнена в сумме 2266 тыс. рублей, или на 99,5% к плановым назначениям, расходная на 2299,2 тыс. рублей, или на 99% к плановым назначениям, дефицит бюджет составил 33,2 тыс. рублей.

Исполнение бюджета по сравнению с предшествующим периодом (2014 годом) изменилось в сторону уменьшения по доходам на 1124 тыс. руб. или 33,2%, и по расходам на 1382,4 тыс. руб. или 37,5%.

Результаты анализа исполнения доходной части бюджета представлены в приложении 1.

Налоговые и неналоговые доходы поселения составили 279,4 тыс. рублей или 98,4 % к плановым назначениям. Их доля в структуре доходов

составила 12,3%. В структуре налоговых и неналоговых доходов наибольший удельный вес занимают налоговые доходы 100%.

Анализ представленных данных показал, что план по доходам выполнен на 98,4% по налоговым доходам. Неналоговых доходов в 2015 году не поступало.

В 2015 году объем поступивших налоговых платежей в бюджет поселения составил 279,4 тыс. рублей. Основными налогами, которыми в 2015 году обеспечено формирование налоговых доходов поселения являлись земельный налог (91,9 тыс. руб.), налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ (134,5 тыс. руб.), удельный вес в общей сумме доходов которых составил 4,1%, и 5,9 % соответственно. В объеме налоговых доходов на их долю приходится 81,0%. В сравнении с 2014 годом доля налоговых доходов увеличилась в общем объеме доходов с 10,9% до 12,3%.

Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ в 2015 году были запланированы в бюджете поселения в объеме 1994,5 тыс. рублей. Исполнение составило 1986,6 тыс. рублей или 99,6% плановых назначений, что на 971,5 тыс. руб. ниже уровня предшествующего периода. Удельный вес безвозмездных поступлений в общей сумме доходов составил 87,7%. В 2014 году данный показатель составлял 87,3%. В 2015 году бюджет поселения являлся дотационным.

Расходная часть бюджета поселения за 2015 год исполнена в объеме 2299,2 тыс. рублей или на 99% к утвержденным бюджетом назначениям и на 1382,4 тыс. руб. меньше к уровню 2014 года.

Соответствующие данные об исполнении бюджета по расходам в разрезе функциональной классификации представлены в приложении 2.

По разделу «Общегосударственные вопросы» использовано средств бюджета поселения в сумме 1401,2 тыс. рублей, что составляет 99,7% к плановым показателям. Удельный вес данных расходов составил 60,9% в объеме расходов бюджета поселения. В сравнении с 2014 годом данный вид расходов уменьшился на 760,7 тыс. руб. или на 35,2%.

На 89,8% к уточненному плану исполнены расходы в объеме 69,6 тыс. рублей раздела «Национальная оборона». Удельный вес указанных расходов составил 3,0% в объеме расходов бюджета. В сравнении с 2014 годом данный вид расходов сократился на 5,4 тыс. рублей.

По разделу «Национальная экономика» в 2015 году фактически использовано средств в сумме 134,4 тыс. рублей, что составляет 99,2% к утвержденным значениям в сумме 135,5 тыс.руб. Налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ поступили в бюджет поселения в сумме 134,5 тыс.руб. остаток неиспользованных средств составил 0,1 тыс.руб. Согласно статьи 179.4 раздела 5 Бюджетного кодекса РФ Порядок формирования и использования бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда устанавливается решением представительного органа муниципального образования.

Бюджетные ассигнования муниципального дорожного фонда, использованы в текущем финансовом году на 99,9 %.

Удельный вес расходов по данному разделу составил 5,8% в структуре расходов бюджета. Относительно 2014 года уменьшение составило 90,8 тыс. руб.

В области «Жилищно-коммунальное хозяйство» бюджетом поселения расходы исполнены в сумме 22,3 тыс. рублей или на 69,0% к утвержденным значениям в сумме 32,3 тыс.руб. Удельный вес расходов составил 1,0% в объеме расходов бюджета поселения.

На 100,0% к уточненному плану исполнены расходы в объеме 450,5 тыс. руб. по разделу «Культура и кинематография». Удельный вес указанных расходов составил 19,6% в объеме расходов бюджета поселения. Относительно 2014 года расходы по данному разделу сократились на 389,6 тыс. руб.

По разделу «Социальная политика» исполнены расходы в сумме 218,8 тыс. руб. или 99,9% от уточненного плана. Удельный вес указанных расходов составил 9,5% в объеме расходов бюджета поселения.

Остаток средств на счете бюджета в органе Федерального казначейства на 01.01.2015 года составлял 140,4 тыс. руб., а на 01.01.2016 года составил 77,2 тыс. рублей, В отчетном финансовом году лишь 3,2% расходов бюджета поселения осуществлялись в рамках реализации муниципальных программ. Общий объем финансирования по муниципальным программам составил 73,5 тыс. руб. или 100% от уточненного плана.

По состоянию на 01.01.2016 в бюджете поселения муниципальный долг не числится. Муниципальные гарантии и кредиты не предоставлялись.

Согласно представленным сведениям (отчетности) дебиторская задолженность по состоянию на 01 января 2016 года составила 61267 руб.46 коп. и кредиторская задолженность числится в сумме 147567 руб. 31 коп.

Анализ показал, что по состоянию на 01.01.2016 года в дебиторской задолженности администрации поселения числится переплата по страховым взносам за НДФЛ с заработной платы в сумме 2790,00 руб., страховые взносы на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством в сумме 41459,0 руб., страховые взносы на социальное страхование в сумме 37 руб.77 копеек, и страховые взносы в пенсионный фонд в сумме 4154 рублей 22 копейки, страховые взносы в федеральный фонд ОМС 963 руб. 04 коп. Причины возникновения переплаты не указаны. При этом в нарушение статьи 7 Федерального закона от 24.07.2009 № 212-ФЗ «О страховых взносах в Пенсионный фонд РФ, Фонд социального страхования РФ, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования» платежи осуществлены при отсутствии базы для начисления страховых взносов за счет средств бюджета .

Кредиторская задолженность составляет 147567 руб. 31 коп. в том числе:

- оплата пособия по временной нетрудоспособности – 26862 руб.37 коп.
- услуги связи – 2726,8 руб.
- услуги электроэнергии – 2171,07 руб.
- ремонт автомобиля – 14136,5 руб.

- содержание дорог – 11652,45 руб.
- услуги редакции – 68544,00 руб.
- переключение сети уличного освещения – 2714,18 руб.
- запчасти – 3249,96 руб.
- ЕДК – 2882,00 руб.
- расчеты с подотчетными лицами – 12627,96 руб.

При анализе исполнения бюджета сельского поселения Режское за 2015 год, результатах экспертно-аналитических мероприятий за 2015 год, проведенных Контрольно-счетным органом, установлено что решением Совета сельского поселения Режское от 24.12.2014 года № 42 «О бюджете сельского поселения Режское на 2015» собственные доходы запланированы в сумме 311,0 тыс.руб. поступило в бюджет поселения 279,4 тыс.руб.(89,8 % первоначального бюджета).

При тенденции неполучения налоговых и неналоговых доходов в течение 2015 года, администрацией сельского поселения Режское не были приняты меры по оптимизации расходов бюджета поселения, за исключением переданных полномочий на уровень района специалиста по финансовым вопросам.

Внешний финансовый контроль в 2015 году осуществлялся Контрольно-счетным органом Сямженского муниципального района в рамках соответствующего Соглашения.

Выводы

В ходе внешней проверки отчета об исполнении бюджета сельского поселения Режское установлено:

1.

Доходная часть бюджета поселения исполнена в сумме 2266 тыс. рублей, или на 99,5% к плановым назначениям, расходная на 2299,2 тыс. рублей, или на 99% к плановым назначениям, дефицит бюджет составил 33,2 тыс. рублей.

Исполнение бюджета по сравнению с предшествующим периодом (2014 годом) изменилось в сторону уменьшения по доходам на 1124 тыс. руб. или 33,2%, и по расходам на 1382,4 тыс. руб. или 37,5%.

2. Расходная часть бюджета поселения за 2015 год исполнена в объеме 2299,2 тыс. рублей или на 99% к утвержденным бюджетом назначениям и на 1382,4 тыс. руб. меньше к уровню 2014 года.

3. Анализ показал, что по состоянию на 01.01.2016 года в дебиторской задолженности администрации поселения числится переплата по страховым взносам за НДФЛ с заработной платы в сумме 2790,00 руб.,

страховые взносы на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством в сумме 41459,0 руб., страховые взносы на социальное страхование в сумме 37 руб.77 копеек, и страховые взносы в пенсионный фонд в сумме 4154 рублей 22 копейки, страховые взносы в федеральный фонд ОМС 963 руб. 04 коп. Причины возникновения переплаты не указаны. При этом в нарушение статьи 7 Федерального закона от 24.07.2009 № 212-ФЗ «О страховых взносах в Пенсионный фонд РФ, Фонд социального страхования РФ, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования» платежи осуществлены при отсутствии базы для начисления страховых взносов за счет средств бюджета .

Кредиторская задолженность составляет 147567 руб. 31 коп.

Рекомендации по итогам внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета сельского поселения Режское за 2015 год

Администрации поселения:

- осуществлять детальный анализ при планировании и исполнении доходной и расходной части бюджета поселения;
- усилить контроль за эффективным использованием бюджетных средств;
- не допускать роста кредиторской и дебиторской задолженности;

Совету поселения при рассмотрении проекта отчета об исполнении бюджета поселения за 2015 год учесть замечания, содержащиеся в настоящем заключении.

Председатель Контрольно-счетного органа
Сямженского муниципального района _____ О.В.Мигунова

Анализ отклонения уточненного плана бюджета сельского поселения Режское по доходам от первоначально утвержденного на 2015 год и его исполнение

	Доходы	Первоначальный план на 2015 год, тыс.руб.	Уточненный план на 2015 год, тыс.руб.	Сумма изменения, тыс.руб.	Процент изменения (%)	Исполнено за 2015 год, тыс.руб.	Процент исполнения (%) к уточненному плану	Доля статей доходов в общей сумме фактических доходов, %
1	Налоговые и неналоговые доходы, всего	311	284	-27	-8,7	279,4	98,38	12,33
1.1.	Налоговые доходы	311	284	-27	-8,7	279,4	98,38	12,33
1.1.1.	Налог на доходы физических лиц	28	25	-3	-10,7	24,9	99,60	1,10
1.1.2.	Налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ	137	135,5	-1,5	-1,1	134,5	99,26	5,94
1.1.3.	Налог на имущество физических лиц	22	26	4	18,2	25,3	97,31	1,12
1.1.4.	Земельный налог	121	93	-28	-23,1	91,9	98,82	4,06
1.1.5.	Государственная пошлина за совершение нотариальных действий единый сельхоз налог	3	4,5	1,5	50,0	5	111,11	0,22
						-2,2		
1.2.	Неналоговые доходы, всего	0	0	0	#ДЕЛ/0!	0	#ДЕЛ/0!	0,00
1.2.1.	Арендная плата и поступления от продажи права на заключение договоров аренды за земли, до разграничения собственности на землю	0	0	0	#ДЕЛ/0!	0	#ДЕЛ/0!	0,00
1.2.2.	Доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении	0	0	0	0,0	0		0,00
1.2.3.	Доходы от оказания платных услуг	0	0	0	0,0	0		0,00
1.2.3.	Доходы от реализации имущества, находящегося в собственности поселений	0	0	0	0,0	0	#ДЕЛ/0!	0,00
1.2.4.	Доходы от продажи земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена	0	0	0	0,0	0	#ДЕЛ/0!	0,00
2	Безвозмездные поступления, всего	1787,5	1994,5	207	11,6	1986,6	99,60	87,67
2.1.	Дотации, всего	1702,6	1874,6	172	10,1	1874,6	100,00	82,73
2.1.1.	Дотации бюджетам поселений на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности	758,1	758,1	0	0,0	758,1	0,00	33,46
2.1.2.	Дотации бюджетам поселений на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов	944,5	1116,5	172		1116,5		
2.2.	Субвенции, субсидии, всего	77,9	77,9		0,0	70	89,86	3,09
2.2.1.	Субвенции бюджетам поселений на осуществление полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты	77,5	77,5	0	0,0	69,6	89,81	3,07
2.2.2.	Субвенции бюджетам поселений на выполнение передаваемых полномочий субъектов РФ	0,4	0,4	0	0,0	0,4	100,00	0,02
	прочие безвозмездные поступления		35	35		35	100,00	
	иные межбюджетные трансферты	7	7	0	0,0	7	100,00	#ДЕЛ/0!
	Всего доходов	2098,5	2278,5	180	8,6	2266	99,45	100,00

Анализ отклонения уточненного плана бюджета сельского поселения Режское по расходам от первоначально утвержденного на 2015 год и его исполнение

	Расходы	Первоначальный план на 2015 год, тыс.руб.	Уточненный план на 2015 год, тыс.руб.	Сумма изменения, тыс.руб.	Изменение в процентах, %	Исполнено за 2015 год, тыс.руб.	Процент исполнения (%) к уточненному плану	Доля статей расходов в общей сумме фактических расходов, %
1	Общегосударственные вопросы, всего	1093,1	1405,9	312,8	28,6	1401,2	99,67	60,94
1.1.	Функционирование высшего должностного лица	234,8	352,4	117,6	50,1	352,4	100,00	15,33
1.2.	Функционирование местной администрации	839,4	991	151,6	18,1	986,3	99,53	42,90
1.3.	резервные фонды	1	0			0		
	обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (17,9	62,5	44,6	249,2	62,5	0,00	2,72
2.	Национальная оборона, всего	77,5	77,5	0,0	0,0	69,6	89,81	3,03
2.1.	Расходы на осуществление полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты	77,5	77,5	0,0	0,0	69,6	89,81	3,03
3.	Национальная безопасность и правоохранительная деятельность, всего	14,4	2,4	-12,0	-83,3	2,4	100,00	0,10
3.1.	Обеспечение пожарной безопасности	14,4	2,4	-12,0	-83,3	2,4	100,00	0,10
3.2.	Органы внутренних дел			0,0	#ДЕЛО!		#ДЕЛО!	0,00
3.3.	Предупреждение и ликвидация последствий чрезвычайных ситуаций и стихийных бедствий природного и техногенного характера, гражданская оборона			0,0	#ДЕЛО!		#ДЕЛО!	0,00
4.	Национальная экономика, всего	137,0	135,5	-1,5	-1,1	134,4	99,19	5,85
4.1.	Общэкономические вопросы			0,0	#ДЕЛО!		#ДЕЛО!	0,00
4.2.	Дорожное хозяйство	137,0	135,5	-1,5	-1,1	134,4	99,19	5,85
4.3.	Другие вопросы в области национальной экономики			0,0	0,0		#ДЕЛО!	0,00
5.	Жилищно-коммунальное хозяйство, всего	156,3	32,3	-124,0	-79,3	22,3	69,04	0,97
5.1.	Жилищное хозяйство			0,0	#ДЕЛО!		#ДЕЛО!	0,00
5.2.	Коммунальное хозяйство			0,0	#ДЕЛО!		#ДЕЛО!	0,00
5.3.	Благоустройство	156,3	32,3	-124,0	-79,3	22,3	69,04	0,97
6.	Образование	0,0	0,0	0,0	#ДЕЛО!	0	#ДЕЛО!	0,00
6.1.	Молодежная политика и оздоровление детей			0,0	0,0		100,00	0,00
7.	Культура, всего	542,6	450,5	-92,1	-17,0	450,5	100,00	19,59
7.1.	Культура	542,6	450,5	-92,1	-17,0	450,5	100,00	19,59
8.	Физическая культура и спорт	10	0	-10,0	-100,0	0	#ДЕЛО!	0,00
8.1.	Физическая культура и спорт	10	0	-10,0	-100,0		#ДЕЛО!	0,00
9.	Социальная политика	67,6	219	151,4	224,0	218,8	99,91	9,52
9.1.	Пенсионное обеспечение	51,6	206,4	154,8	300,0	206,2	99,90	8,97
9.2.	Социальное обеспечение населения	16	12,6	-3,4	-21,3	12,6	100,00	0,55
Всего расходов		2098,5	2323,1	224,6	10,7	2299,2	98,97	100,00